

Анализ проведённой Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и её территориальными органами второй серии публичных обсуждений результатов правоприменительной практики

В рамках исполнения раздела V «Проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований» Плана мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 №559-р, в соответствии с утверждённым Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения за II квартал 2019 года, Росздравнадзором и его территориальными органами проведена вторая серия публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Центральным аппаратом Росздравнадзора совместно с Территориальным органом Росздравнадзора по г. Москве и Московской области публичное обсуждение результатов контрольно-надзорной деятельности проведено 15 августа 2019 года. В мероприятии приняло участие 213 человек, в том числе руководители медицинских и фармацевтических организаций государственной и частной форм собственности по г. Москве и Московской области.

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утверждёнными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 №13 (2), проведен анализ заполненных территориальными органами Росздравнадзора проверочных листов для самооценки:

- подготовленного им доклада по обобщению и анализу правоприменительной практики;
- проведённых публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора).

Результаты анализа свидетельствуют, что доклады по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований размещены всеми территориальными органами на официальных сайтах. Доклады опубликованы по всем видам контроля (надзора), вошедшим в приоритетную программу «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Проекты докладов направлены:

торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации – 42 территориальными органами (54% от общего количества);

региональным отделениям Российского союза промышленников и предпринимателей – 40 территориальными органами (51,2% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – 38 территориальными органами (49% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» – 39 территориальными органами (50% от общего количества);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – 45 территориальными органами (58% от общего количества);

научным и экспертным организациям – 27 территориальным органом (35% от общего количества);

иным общественным организациям предпринимателей – 46 территориальным органом (59% от общего количества).

Доклады всех территориальных органов содержат:

- анализ контрольно-надзорных мероприятий, носящих как плановый, так и внеплановый характер (количество, структура, динамика);
- статистику типовых и массовых нарушений обязательных требований, выявленных территориальными органами, по однородным группам поднадзорных субъектов (объектов), а также рекомендации по возможным мероприятиям, направленным на устранение выявленных типовых и массовых нарушений обязательных требований;
- анализ примененных мер юридической ответственности;
- анализ исполнения предписаний, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий;
- анализ практики составления протоколов и рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случаях отказа в привлечении подконтрольных субъектов и их должностных лиц к административной ответственности;
- рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным субъектам для обеспечения их соответствия новым обязательным требованиям (вступившим либо вступающим в силу).

За две недели до проведения публичного обсуждения на официальных сайтах всех территориальных органов размещены уведомления для подконтрольных лиц о дате, месте и времени проведения мероприятия. Уведомления также направлены на адреса, в том числе электронную почту подконтрольных субъектов, в отношении которых в 2019 году запланированы и проведены контрольные мероприятия. Кроме того, 66 территориальных органа разместили уведомления в региональных средствах массовой информации.

Для участия в публичных обсуждениях приглашения территориальными органами направлены:

торгово-промышленным палатам субъектов Российской Федерации – 60 территориальными органами (77% от общего количества);

региональным отделениям Российского союза промышленников и предпринимателей – 53 территориальными органами (68% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» – 59 территориальными органами (76% от общего количества);

региональным отделениям Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» – 52 территориальными органами (67% от общего количества);

общественным палатам субъектов Российской Федерации – 64 территориальными органами (82% от общего количества);

уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации – 73 территориальными органами (94% от общего количества);

отраслевым профессиональным ассоциациям – 66 территориальными органами (85% от общего количества);

другим органам государственного контроля (надзора) – 73 территориальными органами (94% от общего количества);

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора) – 75 территориальными органами (96% от общего количества);

органам местного самоуправления – 46 территориальными органами (59% от общего количества);

органам прокуратуры субъектов Российской Федерации – 75 территориальными органами (96% от общего количества);

региональным средствам массовой информации – 55 территориальными органами (71% от общего количества).

31 территориальный орган направил приглашения депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членам Совета Федерации Российской Федерации.

В публичных обсуждениях приняли участие: главы субъектов Российской Федерации или лица, исполняющие их обязанности Приморского края, Брянской, Кемеровской, Тамбовской и Ульяновской областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа; заместители высших должностных лиц Республики Карелия, Приморского края, Хабаровского края и Еврейской автономной области, Брянской, Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Амурской, Курганской, Тамбовской, Тверской и Тюменской областей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Публичные обсуждения проводились руководителями территориального органа или лицами, исполняющими их обязанности, с участием максимально возможного числа инспекторского состава.

Для проведения публичного обсуждения 71 территориальными органами использовался зал вместимостью более 200 человек.

Всеми территориальными органами при проведении публичного обсуждения обеспечена техническая возможность задать вопрос с места с помощью микрофона, а также велась видеозапись мероприятия.

Онлайн-трансляция проведения публичного обсуждения на официальных сайтах была обеспечена Территориальными органами Росздравнадзора в следующих субъектах: Республиках Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Тыва и Саха (Якутия), Приморском крае, Амурской, Брянской, Волгоградской, Вологодской, Воронежской, Иркутской, Кемеровской, Курганской, Курской, Самарской, Тамбовской, Тверской, Ярославской областях, г.Москве и Московской области, Архангельской области и Ненецкого автономного округа, Тюменской области и Ханты-Мансийского автономного округа - Югре и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Публичное обсуждение включало:

презентацию докладов по правоприменительной практике, статистике типовых и массовых нарушений обязательных требований, размещенных на официальных сайтах – в 78 территориальных органах (в 100 % от общего количества);

ответы на вопросы, поступившие в электронном виде посредством сервиса для сбора вопросов (обращений) к докладам – в 55 территориальных органах (71% от общего количества);

ответы на вопросы, полученные из зала – в 71 территориальном органе (91% от общего количества);

выступления представителей подконтрольных субъектов и общественных объединений предпринимателей с комментариями к докладам – в 43 территориальном органе (55% от общего количества).

По итогам публичных обсуждений в течении двух недель после их завершения всеми территориальными органами на официальных сайтах размещены:

итоги рассмотрения анкет;

обобщённые ответы на поступившие в ходе публичного обсуждения вопросы;

видеозапись мероприятия;

пресс-релиз.

В целях подведения итогов проведения публичных обсуждений, определения их эффективности и полезности на официальных сайтах всех территориальных органов созданы сервисы для сбора информации в виде обратной связи.